

## סדר יום

לישיבת מליאת ביני"ה מס' 8, שתתקיים ביום רביעי, א' טבת תשע"ד, 4 בדצמבר 2013, בשעה 14.00, באולם הישיבות קומה 7, בבית ההסתדרות, רח' ארלוזורוב 93, תל-אביב.

### על סדר היום:

1. דיון בהוראות סעיף 2 (ג) (י) בפרק ד' לחוקת ההסתדרות, העוסקות בבחירתו של יו"ר ההסתדרות במקרה של הפסקת כהונת יו"ר ההסתדרות במהלך הקדנציה.

2. אישור המלצת ועדת החוקה של ביני"ה.

3. שונות.

### לסדר יום מצורפים החומרים הבאים

1. שלושת הצעות שהוגשו לוועדת חוקה על ידי סיעת חד"ש, סיעת הבית החברתי והצעת היועץ המשפטי להסתדרות.

2. מכתבו של יו"ר ועדת החוקה מר יעקב טריפטו, למר שלמה אביטן יו"ר ביני"ה בדבר החלטות שהתקבלו בוועדת החוקה ביום 2.12.13

3. מכתבו של היועץ המשפטי להסתדרות לתברי ועדת החוקה כחומר רקע לישיבת ועדת החוקה.

בנוסף, ניתן לקבל / לעיין במזכירות ביני"ה בכתב התביעה וכתב ההגנה לרבות חוות הדעת שהוגשו.

יום שני 02 דצמבר 2013  
כ"ט כסלו תשע"ד

לכבוד:  
מר שלמה אביטן  
יושב ראש בית נבחרת ההסתדרות

שלום רב,

**הנדון: המלצת ועדת חוקה לדיון במליאת בינ"ה**

מתכבד אני להודיעך כי בישיבת ועדת החוקה של בינ"ה מיום שני בתאריך 2.12.13 אישרה הוועדה את הצעת היועץ המשפטי להסתדרות וממליצה הוועדה למליאת בינ"ה לקבל את ההצעה ולאשרה במליאת בינ"ה.

**רקע כללי**

בתאריך 2.12.13 התקיימה ישיבה של ועדת החוקה של בינ"ה לדיון בהוראות סעיף 2 (ג) (י) בפרק ד' לחוקת ההסתדרות, העוסקות בבחירתו של יו"ר הסתדרות במקרה של הפסקת כהונת יו"ר הסתדרות במהלך הקדנציה.

בהזמנה שנשלחה לחברי הוועדה ניתנה האפשרות להגיש הצעות לשינוי או תיקון הסעיף וזאת עד לתאריך 1.12.13.

במהלך יום 1.12.13 הוגשו שלוש הצעות:

**הצעת סיעת חד"ש**  
**הצעת סיעות הבית החברתי**  
**הצעת היועץ המשפטי להסתדרות**

לסדר היום צורפו שלושת ההצעות, התקיים דיון מעמיק בכל אחת ואחת מההצעות וניתנה אפשרות לכל חברי הוועדה להביע את עמדתם. הדיון נערך למעלה משעתיים.

**\*\*\* מצ"ב שלושת ההצעות**

בסיום הדיון נערכה הצבעה שמית ביחס לכל אחת משלושת ההצעות ולהלן תוצאות ההצבעה:

להצעת סיעת חד"ש – 1 בעד, 18 נגד, 4 נמנעים, 1 לא משתתף בהצבעה.  
להצעת סיעות הבית החברתי – 6 בעד, 18 נגד, 0 נמנעים.  
להצעת היועץ המשפטי – 18 בעד, 6 נגד, 0 נמנעים.

  
בברכה,  
יעקב טריפטו, עו"ד  
יו"ר ועדת חוקה של בינ"ה

העתקים: עו"ד יחיאל שמיר – היועץ המשפטי להסתדרות  
מר נחום אסד – מזכיר בינ"ה

1.12.2013

לכבוד מר שלמה אביטן  
 יו"ר בינ"ה – תל-אביב

הצעת סיעת חד"ש

**לקראת ישיבת וועדת החוקה בהסתדרות  
 שמתקיימת ביום שני 2.12.2013**

1. הרינו למסור לידי חברי וועדת החוקה של בינה שמתכנסת ביום שני 2.12.2013, את הצעתנו בשינוי סעיפי החוקה העוסקים בבחירתו של יו"ר ההסתדרות במהלך הקדנציה.

2. להחליף את הסעיף 2(ג1)(י), לפרק ד" לחוקת ההסתדרות כך שהנוסח החדש יהיה כדלקמן:

(א). התפטר יו"ר ההסתדרות מתפקידו או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו כאמור בחוקה זו, או נפטר, או הועבר מתפקידו כאמור בחוקה, במהלך השני שליש הראשונות מתקופת הקדנציה, תערכנה בחירות כלליות חדשות לתפקיד יו"ר ההסתדרות בתוך 60 ימים מיום החלטת בינה.

(ב). התפטר יו"ר ההסתדרות מתפקידו או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו כאמור בחוקה זו, או נפטר, או הועבר מתפקידו כאמור בחוקה, במהלך השליש האחרון מתקופת הקדנציה, תכונס ישיבה מיוחדת לבינה, ובא יבחר יו"ר ההסתדרות מבין חבריה, ברוב רגיל שלא יפחת מ 66 קולות נוכחים בישיבה שמהווים יותר מחצי חברי בינה.

הסבר:

1. ניסיון דומה **מוכח בהצלחה רבה** בחוק בחירת ראש עיר או מועצה מקומית במסגרת השלטון המקומי. יזה עובד טוב מאוד.
2. הצעה זו **מונעת קומבינות ועסקאות** בחירות כבר לפני קיום הבחירות.
3. ההצעה מבטיחה יותר **שקיפות, שמירה על נוהל וניהול שלטוני תקין ודמוקרטיה נראית בעין.**
4. ההצעה **פוטרת ניגודים** קיימים בחוקה הקיימת.

בכבוד רב,

**סוהיל דיאב**

יו"ר סיעת חד"ש בבינ"ה

1.12.2013

לכבוד  
יו"ר ועדת חוקה, מר יעקב טריפטו  
הסתדרות העובדים הכללית החדשה

באמצעות פקס – 03-6921540

א.נ.,

הנדון: ישיבת ועדת חוקה בעניין הוראות סעיף 2(ג1)(י) לחוקת ההסתדרות –  
קבועה למחר יום 2.12.2013

קיבלנו את ההזמנה לישיבה שבנדון, מיום 26.11.2013, וכן את מכתבו של היועמ"ש להסתדרות, עו"ד יחיאל שמיר מיום 27.11.2013 – אשר שוגר תחת הכותרת "חומר רקע", כביכול, לישיבה.

מתוך כבוד להחלטת בית המשפט, בכוונת נציגי סיעתנו להשתתף בישיבה האמורה כמובן.

למען הסדר הטוב, הרינו להבהיר כי עמדתנו היא כי בנסיבות העניין יש לקיים בחירות כלליות ושירות לתפקיד יו"ר ההסתדרות, כמתחייב ע"פ דין, וכפי שפורט בהרחבה בעתירה שהגיש חבר הכנסת איתן כבל ביום 7.11.2013 (ה"פ 13-11-13753).

בברכה,

ראשי הסיעות סיעת הבית החברתי בהסתדרות :

אלי בן מנחם – יו"ר סיעת קדימה  
איציק יואל – יו"ר סיעת בית חברתי  
סמי שושן – יו"ר סיעת עוצמה  
סוהיל דיאב- יו"ר סיעת חד"ש  
לאון בלולו – יו"ר סיעת אופק

העתק: חברי ועדת חוקה

## הצעת היועץ המשפטי להסתדרות

לאחר סעיף 2(ג1)(ב) יתווסף סעיף 2(ג1)(ג), בלשון זו:

י"ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) לעיל, נקבע בזאת הסדר זמני, אשר ייכנס לתוקף מיד עם אישורו בבית נבחרי ההסתדרות, ויעמוד בתוקפו עד להתקנתו של הסדר קבוע:

- (1) התפטר יו"ר ההסתדרות מתפקידו, נפטר, נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או הועבר מתפקידו, יתכנס בית נבחרי ההסתדרות לישיבה מיוחדת לקביעת סדרי בחירתו של מחליף ליו"ר ההסתדרות על-ידי בית נבחרי ההסתדרות.
- (2) הישיבה האמורה תתקיים לא יאוחר מ- 7 ימים מהמועד שבו נודע לנשיאות בית נבחרי ההסתדרות על כך שיו"ר ההסתדרות לא ישלים את כהונתו.
- (3) בישיבה האמורה ימנה בית נבחרי ההסתדרות וועדת בחירות מיוחדת ואת יו"ר הוועדה. הרכב וועדת הבחירות המיוחדת ישקף את משקלן היחסי של הסיעות השונות בבית נבחרי ההסתדרות. מספר חברי הוועדה יהיה אי זוגי והוא יקבע על ידי בית נבחרי ההסתדרות.
- (4) כל סיעה המיוצגת בבית נבחרי ההסתדרות תהיה רשאית להציע לוועדת הבחירות המיוחדת מועמד מטעמה לתפקיד יו"ר ההסתדרות. במקרה של התפטרות, גם יו"ר ההסתדרות יהיה רשאי להציע לוועדת הבחירות המיוחדת מועמד מטעמו לתפקיד.
- (5) הצעות מועמדות כאמור, בצירוף הסכמה בכתב של המועמד להגשת מועמדותו, תוגשנה לוועדת הבחירות המיוחדת, תוך 3 ימים מהיום בו נבחרה וועדת הבחירות המיוחדת על-ידי בית נבחרי ההסתדרות.
- (6) תנאי הכשירות להיות מועמד לתפקיד יושב ראש ההסתדרות יהיו על פי חוקת הבחירות למוסדות הנבחרים של ההסתדרות.
- (7) וועדת הבחירות המיוחדת תפרסם את רשימת המועמדים הסופית תוך 3 ימים מהמועד האחרון שנקבע להגשת מועמדות לתפקיד יו"ר ההסתדרות כאמור בסעיף 5 לעיל.
- (8) תוך 7 ימים ממועד פרסום רשימת המועמדים הסופית יתכנס בית נבחרי ההסתדרות לישיבה מיוחדת בה ייבחר מחליף ליו"ר ההסתדרות מבין המועמדים שמועמדותם אושרה על-ידי וועדת הבחירות המיוחדת.
- (9) הוצע מועמד אחד בלבד לתפקיד יו"ר ההסתדרות – תיערך הצבעה בעדו או נגדו, והוא יהיה הנבחר אם מספר הקולות שניתנו בעדו עלה על מספר הקולות שניתנו נגדו; היה מספר הקולות שניתנו בעדו שווה למספר הקולות שניתנו נגדו, מצביעים שנית. לא עלה מספר הקולות שניתנו בעדו על מספר הקולות שניתנו נגדו – תיערכנה בחירות כלליות מיוחדות לתפקיד יו"ר ההסתדרות בתוך 120 ימים.
- (10) הוצעו שני מועמדים או יותר, המועמד שקיבל את מירב הקולות – הוא הנבחר; במקרה של שוויון בין שני המועמדים המובילים תיערך הצבעה נוספת בהשתתפות שני המועמדים. המועמד שקיבל בהצבעה השניה את מירב הקולות – הוא הנבחר; קיבלו שני המועמדים מספר קולות שווה, חוזרים על ההצבעה. קיבלו שני המועמדים מספר קולות שווה גם בהצבעה החוזרת – תיערכנה בחירות כלליות מיוחדות לתפקיד יו"ר ההסתדרות בתוך 120 ימים.
- (11) על אף האמור בסעיף זה, רשאי בית נבחרי ההסתדרות על פי בקשת סיעה, להחליט ברוב קולות, בישיבה שנתכנסה בהתאם לסעיף קטן (2) לעיל, על קיום בחירות כלליות מיוחדות לתפקיד יו"ר ההסתדרות. הוחלט על קיומן של בחירות כלליות מיוחדות לתפקיד יו"ר ההסתדרות, תיערכנה הבחירות בתוך 120 ימים.
- (12) למען הסר כל ספק האמור בסעיף 11(ג) לפרק ד' יחול עד לבחירת יו"ר הסתדרות חדש בהתאם לסעיף זה.

לכבוד  
חברי ועדת החוקה של בית נבחרת ההסתדרות  
בדואר / בפקס

שלום רב,

**הנדון: חומר רקע מטעם היועץ המשפטי להסתדרות לקראת ישיבת ועדת החוקה ביום 2.12.2013**

הריני למסור לידי חברי ועדת החוקה של ביני"ה חומר רקע לקראת הדיון שזומן ליום 2.12.2013, בהוראות סעיף 2(ג1)(י) בפרק ד' לחוקת ההסתדרות, העוסקות בבחירתו של יו"ר ההסתדרות במקרה של הפסקת כהונת יו"ר ההסתדרות במהלך הקדנציה:

1. יו"ר ההסתדרות, מר עופר עיני, הודיע ביום 5.11.13, על כוונתו לפרוש ביום 1.2.14 מתפקידו כיו"ר ההסתדרות.
2. בהתאם לסעיף 2(ג1)(י) בפרק ד' לחוקת ההסתדרות הודיע מר עיני על כוונתו להמליץ בפני בית נבחרת ההסתדרות על בחירתו של מר ניסנקורן כמחליפו. וזו לשון הסעיף:  
"א) התפטר יו"ר ההסתדרות מתפקידו או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו כאמור בחוקה זו, יגיש יו"ר ההסתדרות הצעה להחלטת בית נבחרת ההסתדרות בדבר מועמד לתפקיד יו"ר ההסתדרות.  
דחתה ביני"ה את הצעת יו"ר ההסתדרות כאמור לעיל תיערכנה בחירות חדשות לתפקיד יו"ר ההסתדרות בתוך 60 ימים מיום החלטת בינה.  
ב) נפטר יו"ר ההסתדרות או הועבר מתפקידו כאמור בחוקה זו תיערכנה בחירות חדשות לתפקיד יו"ר ההסתדרות בתוך 60 ימים (להלן: "בחירות חדשות") ויראו את הנהגת ההסתדרות כמתפטרת".
3. הוראות אלה של חוקת ההסתדרות עומדות בתוקפן מאז שקיבל אותן בית נבחרת ההסתדרות בשנת 2001.
4. הוראות אלה אף יושמו בפועל בחודש דצמבר 2005, כאשר יו"ר ההסתדרות שכיהן באותה העת הודיע על התפטרותו מתפקידו. באותו מקרה בית נבחרת ההסתדרות החליט לאמץ את המלצת יו"ר ההסתדרות דאז לבחור כמחליף את יו"ר האגף לאיגוד מקצועי דאז.
5. לאחר הודעת יו"ר ההסתדרות על כוונתו לפרוש מתפקידו, הוגשו לבית המשפט המחוזי בתל-אביב שתי עתירות שתקפו את חוקיות הוראות אלה של חוקת ההסתדרות (ה"פ 1113-13753

חה"כ איתן כבל נ' **ההסתדרות העובדים הכללית החדשה** וה"פ 13-11-19956 חה"כ מיכאל רזנטל נ' **ההסתדרות העובדים הכללית החדשה**). בעתירתו של חה"כ כבל, בית המשפט התבקש, בנוסף, להורות על קיומן של בחירות כלליות לכהונת יו"ר ההסתדרות.  
# לעיון בעתירות ובחוות דעת מומחה שהוגשה בתמיכה לעתירתו של חה"כ כבל ניתן לפנות למזכירות ביני"ה.

6. ההסתדרות וביני"ה הגישו תגובה לעתירה ובמסגרתה נדחו טענות העותרים. לאחר בחינת הנושא ולאחר שביקש לקבל חוות דעת מומחה של פרופ' יואב דותן, לשעבר דיקן הפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית, הגיע היועץ המשפטי להסתדרות למסקנה כי **ההוראה בחוקת ההסתדרות העוסקת בבחירת מחליף ליו"ר ההסתדרות הינה הוראה ראוייה וחוקתית, ואין בה פגיעה בעקרונות דמוקרטיים**. בקליפת אגוז נציין כי בתגובת ההסתדרות לעתירה, נטען כי אין כל פגם בסעיף האמור בחוקת ההסתדרות וכי החוקה קובעת הסדר שמבטא איזון סביר בין האינטרסים השונים הנוגעים לבחירת מחליף לרבות הצורך להבטיח יציבות, המשכיות פוליטית, משילות, וחסכון בעלויות הכלכליות הכרוכות בעריכת בחירות כלליות. בנוסף, ההסתדרות עמדה בתגובתה על כך שביני"ה הוא הגוף הנבחר המייצג את כלל חברי ההסתדרות, נציגיו משקפים את רצון הבוחרים והוא המוסמך לעצב את ההסדרים בחוקה, לרבות ההסדר האמור.

# לעיון בתגובה המלאה ובחוות הדעת ניתן לפנות למזכירות ביני"ה.

7. ביום 24.11.2013 נערך דיון בבית המשפט המחוזי, בפני כבוד השופט יונה אטדגי. ההסתדרות טענה, בין היתר, כי העותרים לא מיצו את ההליכים הקבועים בחוקת ההסתדרות לדיון בהוראות החוקה. בית המשפט קיבל את העמדה כי ראוי שביני"ה ידון בסעיף והמליץ, מבלי לנקוט עמדה ביחס לסיכויי העתירות, כי הנושא יובא לדיון בביני"ה וציון כי ביני"ה "זה המקום הטבעי" בו הנושא צריך להתברר. בית המשפט הבהיר כי הצעתו **"היא שביני"ה תדון האם בהתחשב בכל הטענות שעלו כאן האם ראוי להשאיר את הסעיף כמו שהוא, לבטלו, לתקן אותו, כל הדרכים פתוחות"**. ההסתדרות, באמצעות באי כוחה, נענתה להצעה זו.

8. דיון זה בוועדת החוקה נערך, אם כך, לנוכח המלצת בית המשפט המחוזי, והוא מקדים את הדיון בבית נבחרי ההסתדרות.

בברכה,  
  
יחיאל שמיר, עו"ד  
היועץ המשפטי להסתדרות

העתק: מר שלמה אביטן, יו"ר בית נבחרי ההסתדרות