

כ"ח חשוון התשע"ט

6 בנובמבר 2018

לכבוד:

מר אבי ניסנקורן,

יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה

**הנדון: צעדים להגברת הבטיחות בעבודה בענף הבנייה**

בהמשך לדיונים האינטנסיביים שהתקיימו בנושא בנדון, בהשתתפות נציגי המשרדים הרלוונטיים והסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות), להלן יפורטו צעדים שבכוונתנו לקדם, כל אחד מהמשרדים בהתאם לנושאים שבתחום סמכותו, במטרה להביא לצמצום משמעותי בהיקף התאונות והפרות הבטיחות כאתרי בנייה כדלקמן:

#### **1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – משרד העבודה)**

##### **א. פיגומים**

משרד העבודה יפעל להפיכת התקן האירופאי למחייב לגבי קבלנים באתרי בנייה, תוך קביעת לוח מחייב להטמעה:

(א) לגבי פיגומי זקפים שגובהם מעל 6 מטר, תחול חובה לשימוש בפיגומים על פי התקן האירופאי תוך 6 חודשים. בנוסף, ככל שמדובר בפיגום שגובהו מעל 20 מטרים, הקמת מערכת הפיגום תצריך תכנון של מתכנן.

(ב) לגבי פיגומי זקפים שגובהם מתחת ל-6 מטר, תחול חובה לשימוש בפיגומים על פי התקן האירופאי תוך 18 חודשים.

##### **ב. רשתות מגן לעבודה בגובה**

יוקם צוות מקצועי בהובלת מנהל הבטיחות במשרד העבודה, ובהשתתפות נציגי משרד הבינוי והשיכון וההסתדרות הכללית, אשר יגיש לשר העבודה המלצות תוך שלושה חודשים, להטמעת החובה להתקין רשתות מגן מתאימות באתרי בנייה לפי ההמלצות שיגבש הצוות.

##### **ג. הגברת מודעות ציבורית –**

(1) בכפוף להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, יועלה קמפיין ממוקד להעלאת מודעות ציבורית בנושא חשיבות כללי הבטיחות, בהתאם לעקרונות הבאים:

(א) הקמפיין ימומן במשותף על ידי משרד העבודה (במסגרת תקציבו) וההסתדרות (במתכונת מאטצ'ינג), כך שהמשרד יקצה מימון שווה לסך המימון שיוקצה על ידי ההסתדרות, כך שיוקצה תקציב כולל של 2 מיליוני ש"ח. התקציב ינוהל על ידי משרד העבודה.

(ב) יינתן דגש מיוחד על כללי עבודה בגובה, ועל שימוש ברמתות וציוד מגן אחר.

(2) משרד העבודה יקים "קו חם" טלפוני ואינטרנטי, במנהל הבטיחות, לדיווחים על הפרות של כללי בטיחות בעבודה באתרי בנייה. הנ"ל יבוצע עד חודש יוני 2019.

#### ד. עגורנים

##### • עגורנאים –

(1) משרד העבודה יפעל לקידום הצעת חוק ממשלתית להעסקת מנופאים על ידי חברות ייעודיות (Sole-Purpose Companies). מצ"ב נוסח הצעת החוק.

(2) מאבק ברישיונות מזויפים – באחריות משרד העבודה:

■ מתן אפשרות למנהלי עבודה להיכנס למאגר ממוחשב הכולל תמונות פנים, כמטרה לזהות עגורנאי צריח מוסמכים, לצורך מניעת זיופים. יושלם עד סוף הרבעון ראשון של 2019.

■ לעניין עגורנאים שאינם בעלי רישיון נהיגה תקף יודפסו רישיונות קשים לזיוף. יושלם עד סוף הרבעון ראשון של 2019.

■ מנהלי העבודה באתרי הבנייה יבדקו באופן שוטף האם העגורנאי הינו בעל רישיון תקף, לרבות באמצעות בדיקה באתר האינטרנט (שיהיה מותאם לכניסה מטלפון נייד).

##### • עגורני צריח –

(1) משרד העבודה יפעל להסדרת האחריות הסטטוטורית של כלל היבטי תחזוקת המנוף, תקינות המנוף, תחזוקתו השוטפת, לרבות חובת טיפול תקופתי, והעמדתו באתר באופן בטיחותי.

(2) משרד העבודה יפעל, בתוך שלושה חודשים, לקביעת קריטריונים חדשים שיבטיחו הרחבת מספר בודקי המנופים המוסמכים בישראל, באופן שייתן מענה הולם להגברת הבטיחות בתחום המנופים.

• אתתים: משרד העבודה יגביר את הפיקוח להבטחת היות האתתים באתרי הבנייה מוסמכים כדין.

#### ה. השתלמות בטיחות בסיסית –

מנהל הבטיחות במשרד העבודה יגבש ויאכוף החלת חובת השתלמות בטיחות בסיסית, לכל עובד באתרי הבנייה, תוך קביעת גופים המורשים לבצע את ההשתלמות. ביצוע ההשתלמות יהא באחריות ומימון המעסיקים.

#### ו. עוזרי בטיחות –

משרד העבודה יקדם את הצעת חוק ארגון הפיקוח על העבודה (תיקון מספר 11 – הוראת שעה)(עוזר בטיחות), התשע"ט- 2018 (כ/809), להכנסת עוזרי בטיחות לאתרי הבנייה, הקובעת שבכל אתר בנייה העומד בקריטריון של "בנייה רווייה"<sup>1</sup> או אתר שמתבצעות בו עבודות בנייה הנדסית ונקבע כי הוא אתר בנייה, ימנה מבצע הבנייה עוזר בטיחות, שיסייע למנהל העבודה באתר הבנייה בענייני בטיחות.

<sup>1</sup> "בנייה רווייה" כהגדרתה בסעיף בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965.

ז. ממוני בטיחות –

מבצע בנייה הרשום כקבלן בסיווג ג5 יהיה חייב במינוי ממונה בטיחות במשרה מלאה, אלא אם הוכיח למפקח העבודה הראשי כי היקפי הבנייה שלו נמוכים.

ח. אחריות מזמין העבודה –

שר העבודה יקדם תיקון של תקנות הבטיחות בבניה לשינוי המצב הקיים כיום שבו מנהל העבודה הוא האחראי הבלעדי לבעיות בטיחות באתר בנייה, באמצעות קביעת מדרג אחריות, הכולל, בין היתר, את מזמין עבודת הבנייה.

ט. משרד העבודה יקיים מבצע אכיפה מוגברת להבטחת הקפדה על תקרת שעות העבודה המותרות לפי דין באתרי הבנייה, לרבות של עגורנאים, כדי לצמצם מקרים של תאונות המתרחשות עקב עייפות עובדים באתר.

2. משרד הבינוי והשיכון

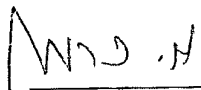
רשם הקבלנים – משרד הבינוי והשיכון יפעל לקדם תיקון לחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט – 1969, באופן שרשם הקבלנים יהיה מוסמך לפסול, שלא לחדש, להתלות ולהפעיל את סמכויותיו הנוספות שבחוק, על בסיס ליקויי בטיחות, בהתאם להמלצת מנהל הבטיחות במשרד העבודה, וכן סמכות התליית רישיון מיידית בנסיבות חמורות, והכל במטרה כי החקיקה תושלם עד לתום המושב הנוכחי של כנסת ישראל.

3. משרד האוצר

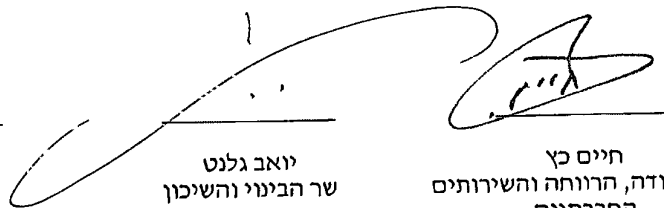
החשב הכללי במשרד האוצר הודיע לשר האוצר כי בכוונתו לפרסם, במהלך 30 הימים הקרובים, הוראת תכ"מ שתחייב הכללת מפרט בטיחות במכרזי בינוי וחשתית של הממשלה, כפי שיעודכן מעת לעת, ואשר יכלול בין היתר חובת התקנת רשתות מגן לעבודה בגובה.

כמו כן, החשב הכללי הודיע לשר האוצר כי בכוונתו לגבש ולהפעיל, במהלך 30 הימים הקרובים, בהיוועצות עם מנהל הבטיחות במשרד העבודה, תנאים להכרה כקבלן מוכר לעבודות בנייה עבור הממשלה, על בסיס הפרות בטיחות קודמות של הקבלן.

בכבוד רב,



משה כחלון  
שר האוצר



יואב גלנט  
שר הבינוי והשיכון

חיים כץ  
שר העבודה, הרווחה והשירותים  
החברתיים